

PLAN DE ACCIÓN No.1

Los Pescadores de Pedernales y Anse a Pitres: del conflicto a la cooperación transfronteriza.

1. Descripción del problema

Pedernales es ampliamente reconocido por su gran potencial como destino turístico, la imponencia de sus playas y su dependencia de las actividades de pesca. Gran parte de la población vive de los productos del mar. Esto último aplica igualmente para Anse-a-Pitres, la comuna haitiana contigua a Pedernales.

A pesar de esto, las actividades pesqueras no están bien organizadas ni tienen la capacidad de aprovechar todo el potencial disponible. Los pescadores carecen de planes bien estructurados y sus capacidades para comercializar ciertos productos en mercados seguros son bajas. Las asociaciones de pescadores no producen beneficios equivalentes para sus miembros. La ausencia de inversión y capital de trabajo marcan de manera preponderante su desarrollo actual.

Los pescadores de la zona sur de la frontera entre la República Dominicana y Haití, han tenido históricamente una relación compleja. Los pescadores dominicanos se han quejado sobre cómo las técnicas de pesca de los haitianos afecta de manera considerable el ecosistema marino. Las redes usadas (chinchorros de arrastre) capturan pequeñas especies en territorio dominicano, trae como consecuencia que los pescadores deban desplazarse cada vez más mar adentro. El alto costo del combustible y la carencia de equipos propios, hacen para los pescadores dominicanos, la actividad pesquera, un sector cada vez menos rentable.

Los pescadores haitianos se han quejado sobre la situación de robo de las capturas realizadas. En diversas ocasiones fueron asaltados en el mar, a distancia prudente de sus embarcaciones, por dominicanos que les quitaban su captura y se perdían en el horizonte a rápida velocidad, en lanchas sin identificar. Este tipo de situaciones creó un contexto plagado de desconfianza entre los mismos. Las acusaciones de un lado y del otro eran constantes. Varias agencias de cooperación intentaron mediar en esta situación sin éxito.

PADF inició su trabajo en el 2004 con los grupos de ambas zonas, con quienes buscó mecanismos de intercambio de información e identificación de problemas. Luego de varios años, este trabajo se materializó en un acuerdo de entendimiento firmado en el 2007 por parte de la Asociación de Pescadores Agustín Muñoz de Pedernales y la Asosyasyon Peche Pou Anviwoman (APPA) de Anse a Pitres. En el mismo se establecieron responsabilidades claras y concretas de cada una de las partes para mitigar las acciones tendientes a intensificar las situaciones de conflicto.

Este acuerdo marcó el inicio a una nueva etapa de las relaciones entre los dos grupos y en general, de los pescadores de ambas zonas: *la transformación del conflicto de la confrontación a la colaboración*. Debido a los intercambios realizados con anterioridad, se crearon vínculos de confianza y de reconocimiento de los pescadores a cada lado de la frontera. Esto llevó a que se definieran personas contacto entre los grupos a quienes acudir en caso de ser necesario, no sólo ante un conflicto sino a su vez, de presentarse alguna situación que requiera acción conjunta: rescate de embarcaciones y operativos de rescate. La carencia de medios disponibles para el trabajo individual ha permitido que las relaciones se profundicen.

A pesar de las limitaciones, la pesca es un sector de gran atractivo y potencial para esta zona. Desde el año pasado se presentan esfuerzos conjuntos por parte de ProIndustria y un grupo de inversionistas italianos, para la donación de embarcaciones de mayor envergadura para la Asociación de Pescadores de Pedernales¹. La autoridad pesquera estatal, CODOPESCA, se encuentra desarrollando diversos estudios en el área de Pedernales para la caracterización de la misma. El creciente interés que despierta esta región del país ha dado un nuevo impulso a las perspectivas de mediano y largo plazo de la actividad pesquera.

En Anse a Pitres, la actividad sigue siendo incipiente. Existen 6 asociaciones de pescadores que se agrupan bajo una federación. Empero, la capacidad real de agrupación de las mismas es un reflejo de la realidad de la pesca en esta área: pescadores de subsistencia que se agrupan para usar equipos rudimentarios y que establecen con las mujeres la comercialización de su captura. Carecen de apoyo técnico, equipos modernos y capacitación.

Los pescadores dominicanos usan para la pesca, la técnica de Balsa, por medio de la cual construyen una estructura de cemento y cana que arrojan entre 25 y 40 millas náuticas. Recrean un ecosistema que atrae a peces pues provee sombra. La atracción de la carnada, va incrementando el número y tamaño de las especies. La pesca se realiza de manera tradicional sin el uso de chinchorros ni el deterioro de las condiciones ambientales. Esta técnica les fue enseñada por los pescadores de Bahoruco. A pesar de su sencillez, ha resultado ser muy efectiva. El mayor riesgo que se corre en la construcción de la balsa, es que por acción de viento, hay una probabilidad alta de que se pierda. Su costo de construcción ronda los USD400 (RD\$12,000). En la actualidad, la mayoría de las balsas se arrojan en el territorio haitiano.

Durante las visitas realizadas con los grupos de Pescadores haitianos en Anse a Pitres fue evidente su interés de aprender de los pescadores dominicanos sobre la técnica de balsa como una alternativa para realizar la pesca en zonas diferentes a la costa. Los miembros de las asociaciones son conscientes de la situación de deterioro ambiental fruto de la pesca indiscriminada en las áreas cercanas a la playa. Sin embargo, ante la imposibilidad de otras opciones para generar ingresos, continúan depredando la zona. La sostenibilidad de la pesca es mínima y su impacto perjudica de manera ampliada tanto a los haitianos como a sus vecinos de la frontera.

La Asociación Agustín Muñoz se ha manifestado a favor de incrementar su colaboración con sus pares haitianos con el objetivo de que puedan aprender técnicas diferentes de pesca que les permita generar mayores capturas, incrementar sus ingresos, mejorar su calidad de vida e igualmente, preservar la costa. De esta manera, se generan efectos exponencialmente deseados, como lo es, la recuperación de la zona de pesca, la conservación del medio ambiente y la capacidad de generar mejores ingresos para los pescadores de Anse a Pitres.

La coyuntura actual permite que la voluntad expresada por los grupos a cada lado de la frontera pueda canalizarse para intensificar la colaboración transfronteriza. En el marco de la intervención propuesta en este proyecto, la importancia de esta iniciativa radica en que debido a la creación de puentes de comunicación entre los pescadores de cada lado de la frontera se ha construido una relación tendiente a la reciprocidad. Esto, incrementa las acciones a afianzar dichas interacciones y

¹ A la fecha, no se conocen de manera concreta los aspectos técnicos de la propuesta. Pese a esto, es importante establecer que cualquier propuesta debe propugnar por la consolidación de la Asociación y no su uso para promover el mismo esquema de "propietario-trabajador" que impera en la actualidad.

a hacerlos cada vez más independientes de influencias externas. Contribuye a garantizar sostenibilidad a través del tiempo gracias al empoderamiento de los actores. La capacidad de generar mecanismos de colaboración técnica, abre un abanico de posibilidades para que mediante la acción mancomunada puedan enfrentar retos comunes de manera coordinada, como la concentración del comercio en manos de comercializadores.

2. Alternativas planteadas:

Se plantean como potenciales alternativas las siguientes acciones:

Tiempo requerido para la intervención: 1 mes.

- La realización de una reunión de trabajo entre la Asociación de Pescadores Agustín Muñoz de Pedernales, la Asosyasyon Peche Pou Anwiwoman (APPA) y la Association de Pecheurs D'ansa a Pitres (APDA) de Anse a Pitres para hablar sobre la realización de actividades conjuntas para la capacitación en la técnica de Balsa, la selección de los participantes por parte de las asociaciones y la definición de un cronograma de trabajo.
- Con base en los aspectos logísticos definidos, desarrollar una primera ronda de capacitación con los pescadores de APDA y APPA en la playa de Pedernales para la construcción de las balsas.
- La segunda etapa del entrenamiento, será la realización del primer viaje mar adentro de 2 embarcaciones con cuatro tripulantes (2 miembros de APPA y dos miembros de la Asociación Agustín Muñoz y 2 miembros de APDA y dos miembros de la Asociación Agustín Muñoz) para depositar la balsa No.1 . En la ruta realizada, se hará una parada en una de las balsas del pescador dominicano para realizar una práctica sobre captura en alta mar con cordel grueso.
- La tercera etapa de la capacitación se llevará para revisar la balsa instalada no.1 y depositar la balsa No.2.
- La cuarta etapa será la revisión de las dos balsas y su marcaje en el GPS de APPA y APDA.
- Luego de la finalización de estas cuatro etapas, los miembros de APPA y APDA se comprometen a realizar una reunión de multiplicación de los conocimientos adquiridos para sus asociaciones.
- Durante la realización de la capacitación, los grupos contarán con el apoyo de PADF al igual que con la asistencia técnica de los pescadores de la Asociación Agustín Muñoz.

Nota: todas las actividades estarán sujetas a las condiciones climáticas de la zona.

3. Acciones ejecutadas:

- Se llevaron a cabo 6 reuniones con los grupos de pescadores, 2 con cada grupo. Primeramente, de manera separada para conocer la posición de cada una de las partes frente a la dinámica de la pesca, su interacción como grupo y con los miembros de las otras organizaciones.

La primera de las rondas versó sobre las potencialidades de colaboración transfronteriza por parte de los pescadores de la Asociación de Pescadores Agustín Muñoz hacia APPA y APDA por medio de la capacitación y la asistencia técnica para la aplicación de la técnica de balsa. Ante la positiva reacción de los grupos, se procedió a realizar una segunda ronda de reuniones para afinar los detalles sobre las actividades puntuales para realizar la construcción de la balsa y planificar las salidas a altamar.

La primera reunión binacional se realizó en Anse a Pitres con la participación de 22 miembros de la directiva de las 3 organizaciones para reafirmar el interés de poner en marcha el mecanismo de colaboración técnica para que los miembros de APPA y APDA aprendan sobre la técnica desarrollada por los pescadores dominicanos.

El objetivo principal de esta ronda de capacitaciones tanto en tierra como en altamar es consolidar la estrategia de relacionamiento entre las organizaciones hacia escenarios de colaboración y trabajo conjunto como herramienta principal para afrontar los desafíos propios de compartir una zona de explotación económica conjunta. Este objetivo se podrá materializar mediante el entrenamiento de cuatro pescadores haitianos (2 de APDA y 2 de APPA) por parte de pescadores dominicanos las técnicas de balsa.

Durante esta primera reunión binacional se definió un cronograma de actividades aprovechando que hay una alta afluencia de peces.

- Viernes 12 de marzo: Construcción de los dos muertos. En Anse a Pitres (Haití).
 - Viernes 19 de marzo: Finalización de las dos balsas. En Anse a Pitres (Haití).
 - Sábado 20 de marzo: Depósito de la primera balsa en altamar. En Anse a Pitres (Haití).
 - Viernes 26 de marzo: Construcción de la segunda balsa por parte de los pescadores haitianos con asistencia técnica dominicana.
 - Sábado 27 de marzo: Revisión de la balsa No.1 y depósito de la balsa No.2 en alta mar. Traslado desde Anse a Pitres.
 - Domingo Mayo 2: Taller de cierre de actividades, entrega de reconocimientos a cada una de las organizaciones.
 - Semana del 3 al 9 de mayo: Revisión de las dos balsas, marca en el GPS, actividad final. *Esta actividad se hará con posterioridad al cierre de actividades debido a las condiciones climáticas adversas.*
- Durante la definición de la metodología para los talleres, se tomó como referencia la exitosa capacitación desarrollada por el IICA en la ejecución de la consultoría MIF 1-10 en entrenamientos agrícolas. Bajo la cual, se combinaron los aspectos teóricos con actividades prácticas en el campo. Siendo la actividad pesquera, eminentemente práctica, la elaboración de los talleres debían ser del mismo tenor.
 - La primera actividad se desarrolló con la participación de 18 miembros de las 3 organizaciones. Se construyeron las dos anclas de cemento o “muertos” por parte de la Asociación de Pescadores Agustín Muñoz de Pedernales. Esta primera parte de la capacitación debe hacerse una semana antes de la finalización del resto de la estructura física que se arroja al mar.

Todo el proceso de la elaboración del muerto fue dirigido por los pescadores dominicanos, quienes realizan esta técnica desde hace varios años. Los directivos de APPA y APDA jugaron un rol clave en garantizar la participación de los miembros de sus asociaciones en el taller. La construcción de las dos anclas tuvo una duración de dos horas y media, espacio de tiempo en el cual los pescadores de ambos lados de la frontera pudieron intercambiar experiencias y opiniones sobre la manera de realizar las anclas al igual que utilizar este

espacio para conversar sobre temas comunes a la pesca, la situación de las comunidades fronterizas y afianzar los lazos cooperación.

A la finalización de esta actividad, se determinó que el viernes 19 a las 9 a.m. se llevaría a cabo la terminación de la construcción de las dos balsas. Bajo las propuestas realizadas, la primera balsa será construida por parte de los Pescadores dominicanos, mientras que la segunda, será construida por los miembros de APPA y APDA bajo la supervisión de la Asociación Agustín Muñoz.

- La segunda actividad se desarrolló el 19 de marzo en la playa de Anse a Pitres, contando con la participación de 25 pescadores de la Asociación Agustín Muñoz, APPA y APDA. Durante 6 horas, los pescadores dominicanos explicaron paso por paso el proceso de construcción de la balsa, iniciando con las explicaciones técnicas de los procedimientos para luego, permitir que los pescadores haitianos realizaran las actividades indicadas.

Desarrollando la capacitación de dos partes de la estructura de la balsa, paralelamente, se pudo incluir a un mayor número de personas de las asociaciones. La elaboración de la primera balsa se desarrolló bajo un ambiente de cordialidad, empatía, respeto y solidaridad.

Es muy importante resaltar que el trabajo de la Unidad ejecutora del Proyecto, al igual que del voluntario de PADF y nuestro facilitador local, fueron principalmente operativos. Esto, debido al grado de empoderamiento demostrado por parte de los pescadores dominicanos, quienes acudieron masivamente a participar de la actividad, tomando las riendas de la misma, con disposición y determinación. Este tipo de actitudes que muestran el grado de compromiso adquirido y la profundización del relacionamiento.

Durante el proceso de capacitación se iniciaron los preparativos para la actividad del día siguiente, para el depósito de la balsa en altamar. En este sentido, APPA es la única asociación que cuenta con una balsa, a la cual se le realizaron las refacciones necesarias para ser utilizada en la capacitación. Este, su “salón de clases” se encuentra ahora en óptimas condiciones para realizar las capacitaciones.

Se presentó una situación que evidenció la división existente al interior de APPA. Debido a la necesidad de usar el bote para el taller del sábado, su presidente, dio la orden de voltear el bote y al ponerlo en esta posición, dar una señal inequívoca de que éste no iba a ser utilizado. Hay diferencias importantes entre los pescadores y su presidente sobre el uso del bote. El desarrollo de estas capacitaciones está provocando que haya interés por parte de los miembros de APPA de resolver esta situación. Igualmente, ha generado presión para que sea llamada la Asamblea a elecciones.

Debido a la relación existente entre los pescadores de cada país, la directiva de los pescadores dominicanos, realizó dos reuniones en Anse a Pitres, con algunos de los directivos de APPA, haciendo como mediadores para solventar la situación. Pese a que esto no era parte de su papel, las relaciones que existen, los vínculos de amistad y trabajo

creados al igual que el empoderamiento de los miembros de los grupos, generaron como resultado, que la situación del bote se resolviera y más importante aún, que se ponga en la palestra la dinámica interna de APPA.

- El sábado 20 marzo, según lo planeado zarparon 2 botes desde las costas haitianas con 6 participantes: 3 miembros de la asociación Agustín Muñoz, 2 miembros de APDA y un miembro de APPA. El taller inició a las 4 de la mañana, donde recogieron los materiales en la orilla del Mar de Anse -A- Pitres. El objetivo fue desplazarse 18 yardas mar adentro para hacer la instalación de la balsa. Alrededor del medio día y con éxito total, el grupo de pescadores Agustín Muñoz impartió las clases técnicas de colocación de balsa en el lugar indicado.
Durante la capacitación, se explicó sobre el uso del GPS, las técnicas de pesca con cordel grueso y los procedimientos para la ubicación de la balsa. Estas tres nuevas técnicas permitirán que los pescadores haitianos puedan incrementar el volumen de sus capturas. Luego, se dirigieron a las balsas de los pescadores dominicanos para explicar las técnicas de captura y la manera cómo funciona el mecanismo de la balsa. Los pescadores haitianos pudieron poner en práctica de manera inmediata los conocimientos aprendidos durante la jornada.
- el viernes 26 de marzo, se realizó la construcción de la boya en la cual los pescadores haitianos serían los encargados de la construir la segunda balsa, con la asesoría técnica de los dominicanos. Esta actividad fue llevada a cabo sin ningún contratiempo y se desarrolló en la fecha programada en Anse-A-Pitres a las nueve de la 10:00 a.m. hasta las 6 p.m.
- Al día siguiente, el 27 de marzo, a las 4:00 a.m. se inició la actividad en mar adentro, en esta actividad participaron 8 pescadores, 4 pescadores de la Asociación Agustín Muñoz, 2 APPA y 2 de APDA. Primero se depositó la segunda balsa, de nuevo para mecanizar la práctica, los pescadores haitianos realizaron todas las actividades guiados por los pescadores dominicanos.
- Esta balsa fue depositada 20 yardas de la costa según lo esperado y contando con un buen clima, y corriente normal lo que facilitó la labor. Posteriormente se movilizaron hacia la primera balsa depositada, la cual ya tenía pescados atrapados, sirviendo de ejemplo para enseñarles a los pescadores de las asociaciones APPA y APDA el método de recolección de pescados en balsa. Finalizada la actividad a cabalidad cada pescador retornó al lugar de procedencia.
- El taller de cierre se realizó el día 2 de mayo para la entrega de reconocimientos a las 3 asociaciones y la entrega de los dos GPS para las organizaciones haitianas. El evento estuvo cargado de camaradería y emoción, principalmente por el uso de sus primeros equipos, los GPS.
- El taller de revisión de las dos balsas y su marca en el GPS, serán realizadas posteriormente a esta actividad, debido a que las malas condiciones para realizar labores en alta mar a imposibilitado que se ejecuten maniobras como planificado.



Evento de cierre con los pescadores de Anse a Pitres y Pedernales.