

PLAN DE ACCIÓN No.2

El Robo en la frontera norte: la cooperación transfronteriza para el hurto de ganado.

1. Descripción del problema

La zona norte de la frontera entre los dos países se caracteriza por ser la región más dinámica de comercio binacional y transfronterizo. Aunque por su punto de cruce principal (Dajabón – Wanament) no circula el mayor flujo de comercio por volumen, si hay una alta presencia de vendedores que se trasladan a la frontera para hacer negocios. El mercado que se realiza dos veces a la semana está estimado en USD1MM. La ciudad de Wanament tiene 4 bancos al igual que Dajabón, lo que habla sobre el dinamismo del comercio. Los espacios de intercambio entre dominicanos y haitianos se ven afectados igualmente por la falta de transparencia en las reglas del comercio y del uso del espacio. Esto ha generado como consecuencia que la capacidad del sector informal en la región genere altos dividendos fruto de la carencia de un marco regulatorio coherente y más importante, aplicable a los ámbitos de la realidad comercial transfronteriza.

La cooperación entre ciudadanos de ambos países es impresionante: las relaciones comerciales de intercambio se llevan a cabo dentro de los límites de la normalidad de la zona y se evidencian correcciones del mercado propios del capitalismo, dominando las fuerzas de la oferta y la demanda. El grado de relacionamiento ha llegado a tal punto, que no sólo los comerciantes han creado complejas redes de intercambio, los ladrones a cada lado de la frontera, han encontrado en el vacío existente un espacio para fortalecer sus redes de robo. Es común conocer casos en que dominicanos y haitianos trabajan mancomunadamente para trasladar bienes, animales y vehículos a través de la porosa zona fronteriza, con la complacencia (por participación o inacción) de las autoridades de ambos estados.

A pesar de la diversidad de las actividades delictivas, el robo de ganado en la frontera norte sigue siendo el mayor problema registrado. A continuación se describirá la situación actual al igual que otras acciones emprendidas por delincuentes. Este tipo de situaciones refuerzan de manera importante la percepción negativa entre dominicanos y haitianos, afianzando la desconfianza. Esto se traduce en mayor reticencia a emprender iniciativas constructivas de manera continua como consecuencia de la falta de confianza.

El robo del ganado se realiza mediante acuerdos entre dominicanos y haitianos. Los dominicanos identifican los animales y los llevan hacia la frontera, donde haitianos esperan recibir los animales solicitados. Estos son llevados a sus nuevos “propietarios” quienes solicitaron con anterioridad el tipo y la cantidad de animales.

Otra de las estrategias de robo se establece cuando el animal es robado en la República Dominicana, cortado y transportado por partes para la venta, allende la frontera.

En algunas ocasiones, cuando ganaderos dominicanos han logrado identificar sus animales con ayuda de trabajadores haitianos, las autoridades de Haití han exigido el pago de una tarifa de rescate, que en ocasiones, excede el costo de comprar nuevamente el animal.

Durante mucho tiempo, la Asociación de Ganaderos de Dajabón, grupo que conglomeraba a un número importante de los ganaderos del Norte de la República Dominicana pensaba que el robo de ganado era una actividad exclusiva de ciudadanos haitianos. De igual manera, los grupos

ganaderos (incipientes) de Wanament, creían que el robo de sus escasos animales era producto de las redes de tráfico de animales dominicanas. La desconfianza entre unos y otros, fruto de una historia común plagada de interpretaciones erróneas, mitos y estereotipos creaba un contexto ideal para que los ladrones siguieran realizando sus actividades de manera coordinada.

Como consecuencia de esta situación, la Fundación Panamericana realizó reuniones con los grupos a ambos lados de la frontera para establecer canales de intercambio, utilizar la comunicación entre los grupos para ampliar los mecanismos de flujo de información, construir confianza, crear vínculos profesionales y personales, reconocer y tener un interlocutor válido al otro lado y consolidar instrumentos de colaboración transfronteriza. Gracias a esto, las relaciones han avanzado a tal punto que se ha logrado la devolución de ganado robado. Igualmente, se presta asistencia técnica de parte de los miembros de la asociación de Dajabón a los ganaderos del lado haitiano. Como la actividad ganadera del lado haitiano de la frontera es incipiente, hay una carencia importante de institucionalidad y asociatividad. La mayor parte de los poseedores de animales haitianos tienen dentro del acervo de sus actividades generadoras de ingresos la ganadería de subsistencia. Debido a esto, se hace necesario iniciar un proceso de fortalecimiento de las estructuras organizacionales que agrupan a diversos sectores productivos del lado haitiano.

2. Alternativas planteadas:

Con el objetivo de profundizar el grado de relacionamiento alcanzado, se plantean como potenciales alternativas las siguientes acciones:

Tiempo requerido para la intervención: 1 mes.

- Reunión con la Asociación de Ganaderos de Dajabón, para explorar las potenciales estrategias de acción con los grupos haitianos.
- Reunión de la Asociación de ganaderos de Dajabón con la Federación de Campesinos y productores agrícolas de la comuna noreste (FPDNH).

3. Acciones ejecutadas:

Se llevó a cabo una primera reunión entre la Asociación de Ganaderos de Dajabón para explorar los mecanismos de cooperación con la contraparte haitiana. Es esencial determinar desde el inicio que la ausencia de una contraparte institucional que desarrolle exclusivamente la actividad pecuaria y su explotación es uno de los factores que condiciona la relación. Los ganaderos haitianos son incipientes y desarrollan actividades complementarias agrícolas.

Por esto, las reuniones binacionales deben estar enfocadas a crear lazos de intercambio bidireccional entre las partes, con la idea de prestar asistencia técnica focalizada hacia la ganadería pero a su vez, ampliada hacia la agricultura. Se expresó claramente la voluntad del grupo de ser parte de una iniciativa para reactivar los contactos existentes y profundizar las relaciones.

Para esto, se han realizado encuentros con los productores de chivo (K.P.S.K.B.M) y la Federación de Campesinos y productores agrícolas de la comuna noreste (FPDNH) para hablar sobre las potenciales acciones conjuntas a desarrollar.

En este mismo tenor y como consecuencia de la instrucción del estado dominicano hacia sus instituciones, la Dirección General de Ganadería de la provincia de Dajabón se ha involucrado en el proceso para dar asistencia técnica a las organizaciones haitianas por medio de los vínculos de la Asociación y con participación de sus miembros. Igualmente, los representantes de las organizaciones haitianas, se acercan a la Asociación para pedir un trabajo conjunto enfocado en el fortalecimiento institucional y la búsqueda de mecanismo de colaboración binacional.

Para las organizaciones haitianas es de gran importancia contar con el apoyo de una asociación fuerte que les pueda acompañar en su proceso de fortalecimiento institucional, prestar asistencia técnicas en temas relacionados con el levante y cría de ganado y mejorar la calidad de su producción. Para la Asociación, la relación con las organizaciones haitianas permitirá que se consolide una contraparte estable y continua con la cual interactuar para frenar el robo de ganado y atacarlo conjuntamente. Igualmente, les permite realizar los pasos necesarios conducentes para establecer relaciones comerciales ligadas con la venta de chivo en la República Dominicana, altamente apetecido.

Luego de esta primera reunión se realizó una reunión el 10 de abril en Wanament, donde pudieron retomar los contactos del pasado e iniciar una ronda de conversaciones sobre las potenciales áreas de trabajo conjunto. Con conclusión, se definió una reunión para el 17 de abril en Ferier para discutir de manera puntual las acciones a seguir para incrementar la colaboración transfronteriza.

- Se realizó el 17 de abril una segunda reunión en la comunidad de Ferier con la asistencia de 4 miembros de la directiva de la Asociación de Ganaderos de Dajabón, 65 miembros de FPDNH, síndicos haitianos y el director de la Dirección General de Ganadería de la provincia de Dajabón.



Durante la reunión se expresó con claridad la voluntad de trabajar mancomunadamente entre los grupos y se dispusieron X ejes fundamentales para trabajar:

1. Realizar capacitaciones para combatir enfermedades en el ganado por parte de los técnicos de la Dirección de Ganadería y apoyo de la Asociación de Ganaderos. Estas capacitaciones bajo un esquema netamente práctico.
2. Iniciar el proceso de un potencial proyecto de pastos en el lado haitiano para mejorar la calidad del engorde de los chivos y su potencial comercialización al mayor en la línea noroeste.
3. Prestar asistencia técnica para el mejoramiento de la genética de los chivos para que sean estos productores de leche y contribuyan a la nutrición de la comunidad.
4. Realizar un censo de ganado en la zona.
5. Realizar un intercambio de experiencias entre ganaderos para que los haitianos crucen a las fincas dominicanas y puedan aprender sobre el manejo que se le da al ganado.
6. Aprender de los dominicanos cómo lidiar con los accidentes en las carreteras (principalmente la vía nueva que conduce a Cabo Haitiano) producidas por los animales.
7. Capacitar a los ganaderos haitianos para que puedan manejar el nacimiento de terneros y reducir la tasa de mortalidad de sus animales.
8. Mejorar en la producción de carne y leche de los animales.
9. Crear una comisión binacional de ganaderos para actuar conjuntamente en relación a temas técnicos pero principalmente enfocados a desarrollar una estrategia conjunta para afrontar los crecientes problemas de seguridad producto de su actividad productiva.

La reciprocidad de estos encuentros se evidencia en que el consumo de mejores animales beneficia de manera ampliada a sus propietarios, sus consumidores y el negocio en general. En la medida en que se construyen relaciones de intercambio entre las partes, se puede avanzar en los diferentes aspectos que son de mayor relevancia para cada grupo.

Luego de estas dos reuniones, se espera la finalización de la campaña electoral en República Dominicana para iniciar una agenda de trabajo enfocada en las primeras capacitaciones y los intercambios hacia el país. El acercamiento por medio de estas acciones puntuales, permitirán crear el marco ideal para que se construyan mecanismos de interacción e intercambio transfronterizos.